

Заключение
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении
бюджета муниципального образования Островновский сельсовет
Мамонтовского района Алтайского края за 2020 год

12.04.2021

9/П

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Островновский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края за 2020 год (далее по тексту – МО Островновский сельсовет) подготовлено Контрольно-счетным органом Мамонтовского района Алтайского края (далее по тексту – Контрольно-счетный орган) в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края утвержденного Решением Мамонтовского районного Совета народных депутатов от 24.11.2020 № 31; Соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО Островновский сельсовет по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному органу района от 10.02.2021 г.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета составлено с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО Островновский сельсовет (далее – «главные администраторы бюджетных средств» или «ГАБС»). Годовой отчет об исполнении бюджета МО Островновский сельсовет идентичен годовой бюджетной отчетности администрации поселения как главного администратора бюджетных средств.

Целью проведения внешней проверки является контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета МО Островновский сельсовет и бюджетной отчетности ГАБС, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета МО Островновский сельсовет в отчетном финансовом году, с учетом имеющихся ограничений.

Задачами внешней проверки являются:

а) проверка соответствия годового отчета об исполнении бюджета МО Островновский сельсовет и бюджетной отчетности ГАБС требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;

б) проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете об исполнении бюджета МО Островновский сельсовет и в бюджетной отчетности ГАБС, показателям решения представительного органа МО Островновский сельсовет о бюджете МО Островновский сельсовет на финансовый год, с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета;

в) проверка соответствия показателей годового отчета об исполнении бюджета МО Островновский сельсовет / бюджетной отчетности ГАБС данным бюджетного учета;

г) проверка полноты отчетности, представленной субъектами бюджетных правоотношений, отчетность которых является основой для формирования соответствующих показателей годового отчета об исполнении бюджета МО Островновский сельсовет / бюджетной отчетности ГАБС; соответствия отчетности указанных субъектов и соответствующих показателей годового отчета об исполнении бюджета МО Островновский сельсовет, бюджетной отчетности ГАБС;

д) проверка внутренней согласованности годового отчета об исполнении бюджета МО Островновский сельсовет и иных форм бюджетной отчетности / соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС;

е) анализ исполнения бюджета МО Островновский сельсовет в части доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Предметом внешней проверки годового отчета являются документы, предусмотренные статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен в Контрольно-счетный орган с соблюдением сроков, указанных в пункте 3 статьи 264.4 БК РФ.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Полнота представления и правильность оформления форм годовой бюджетной отчетности соответствуют требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н;

Во всех формах отчетности заполнены обязательные реквизиты (отчетная дата, наименование органа, организующего исполнение бюджета, наименование бюджета, коды по ОКУД ОКЕИ, периодичность, единицы измерения).

Выборочной проверкой соответствия между отдельными показателями форм бюджетной отчетности отклонений не установлено.

1. Анализ исполнения доходов бюджета

Решением Островновского сельского Совета народных депутатов № 40 от 26.12.2019 года прогнозируемый общий объем доходов бюджета определен в сумме 3 169,1 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 830,1 тыс. руб.

Исполнение бюджета МО Островновский сельсовет по доходам за 2020 год составило 4 093,9 тыс. руб., при плане 4 171,1 тыс. руб. или 98,2 % от годового уточненного планового назначения, в том числе объем

межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов 2 008,3 тыс. руб. (приложение 1 и приложение 2).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования составили 2 085,6 тыс. руб., при плановом назначении 2 159,0 тыс. руб. или исполнены на 103,5 %.

1.1. Анализ поступления налоговых доходов

Налоговые доходы поступили в сумме 1 709,7 тыс. руб., что при плане на год 1 708,0 тыс. руб. составило 100,1 %. Исполнено бюджетных назначений на 1,7 тыс. руб. больше запланированных. В общей структуре доходов бюджета налоговые доходы составляют 41,8%.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес 35,3 %, приходится на поступления по земельному налогу. В отчетном периоде данный показатель составил 1 444,1 тыс. руб., что меньше уточнённых плановых назначений на 10,9 тыс. руб. Исполнения бюджетных назначений составило 99,2%.

Наряду с этим, произошло увеличение поступлений от запланированных показателей по налогу на имущество физических лиц на 12,9 тыс. руб. При плановом показателе 132,0 тыс. руб. исполнение составило 144,9 тыс. руб.

1.2. Анализ поступления неналоговых доходов

Неналоговые доходы поступили в бюджет в сумме 375,9 тыс. руб., при плане на год в сумме 451,0 тыс. руб. или 75,1 % от запланированных показателей.

Неналоговые доходы поселения сложились из поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений на сумму 71,0 тыс. руб., доходов от компенсации затрат государства в сумме 288,9 тыс. руб. и невыясненных поступлений на сумму 16,0 тыс. руб. В общей структуре доходов бюджета неналоговые доходы составляют 9,2 %.

1.3. Анализ безвозмездных поступлений

По состоянию на 1 января 2021 года безвозмездные поступления в бюджет составили 2 008,3 тыс. руб. Удельный вес в структуре доходов – 49,1%. Бюджетные назначения исполнены на 99,8%.

- дотации поступили в полном объеме на сумму 166,3 тыс. руб.
- субвенции поступили в полном объеме на сумму 171,3 тыс. руб.
- иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 1 670,7 тыс. руб., при плановом показателе 1 674,5 тыс. руб.

2. Анализ исполнения расходов бюджета

Решением Островновского сельского Совета народных депутатов № 40 от 26.12.2019 года общий объем расходов бюджета определен в сумме 3 169,1 тыс. руб. Расходы бюджета за 2020 год профинансированы в сумме 4 237,5 тыс. руб., что составляет 99,8 % к утвержденному годовому плану в объеме 4 245,3 тыс. руб. (приложение 3).

В расходах бюджета МО Островновский сельсовет основную долю занимают расходы по коду 0100 «Общегосударственные вопросы» – 2 071,4 тыс. руб., или 48,9 % в общей структуре расходов. Расходы по коду 0800 «Культура, кинематография» составили 1 360,8 тыс. руб. или 32,1 % в общей структуре расходов, расходы по коду 04 00 «Национальная экономика» составили – 551,0 тыс. руб. или 13,0 % в общей структуре расходов.

2.1. Анализ исполнения расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации

2.1.1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы профинансированы на 99,8 % к плану (план по отчету – 2 071,4 тыс. руб., исполнение – 2 075,2 тыс. руб.). По коду 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы составили 1 319,1 тыс. руб., или 31,1 % в общей структуре расходов, финансирование расходов 99,7 % от уточненного плана. По коду 0113 «Другие общегосударственные расходы» расходы составили 752,3 тыс. руб., или 17,8 % в общей структуре, финансирование расходов более 99,9% от уточненного плана.

Утвержденные решением Островновского сельского Совета народных депутатов № 40 от 26.12.2019 года расходы средств резервного фонда в сумме 3,0 тыс. руб. не исполнены и перераспределены между кодами бюджетной классификации в течение года.

2.1.2. По разделу 02 «Национальная оборона» расходы произведены по коду 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» и профинансированы на 100 процентов по отношению к плану в сумме 154,7 тыс. руб., что в общей структуре расходов составляет 3,7 %. По сравнению с первоначально утвержденным решением о бюджете расходы возросли на 9,5 тыс. руб.

2.1.3. По разделу 04 «Национальная экономика» расходы произведены по коду 0409 «Дорожное хозяйство» и профинансированы на 100 процентов по отношению к плану в сумме 551,0 тыс. руб., что в общей структуре расходов составляет 13,0 %. По сравнению с первоначально утвержденным решением о бюджете расходы увеличились на 112,0 тыс. руб.

2.1.4. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы произведены по коду 0503 «Благоустройство» и профинансированы на 99,9 % по отношению к плану в сумме 80,2 тыс. руб. (план – 80,3 тыс. руб.), что в общей структуре расходов составляет 1,9 %. По сравнению с первоначально утвержденным решением о бюджете расходы сократились на 10,1 тыс. руб.

2.1.5. По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы произведены по коду 0801 «Культура» и профинансированы на 99,7 % по отношению к плану в сумме 1 360,8 тыс. руб., что в общей структуре расходов составляет 32,1%, плановый показатель 1 364,6 тыс. руб. По сравнению с первоначально утвержденным решением о бюджете расходы возросли на 1 043,8 тыс. руб.

2.1.6. По разделу 10 «Социальная политика» расходы произведены по коду 1001 «Пенсионное обеспечение» профинансированы на 100 процентов по отношению к плану в сумме 19,5 тыс. руб., что в общей структуре расходов составляет 0,5 %. По сравнению с первоначально утвержденным решением о бюджете расходы сократились на 28,5 тыс. руб.

3. Анализ муниципального долга, дефицита бюджета и выполнения программы муниципальных гарантий МО Островновский сельсовет

Решением Островновского сельского Совета народных депутатов № 40 от 26.12.2019 года верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2021 года определен в сумме 0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей. В течении года верхний предел муниципального долга не изменился.

Решением Островновского сельского Совета народных депутатов № 40 от 26.12.2019 года утверждена программа муниципальных гарантий МО Островновский сельсовет на 2020 год. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий МО Островновский сельсовет в 2020 году, по возможным гарантийным случаям составит 0 рублей. При предоставлении муниципальных гарантий МО Островновский сельсовет предоставляется обеспечение регрессивных требований гаранта к принципалу в размере 100 процентов предоставляемых гарантий. В течение 2020 года муниципальные гарантии не предоставлялись.

Решением Островновского сельского Совета народных депутатов № 40 от 26.12.2019 года дефицит бюджета утвержден в сумме 0 тыс. руб. По состоянию на 1 января 2021 года бюджет исполнен с превышением расходов над доходами в размере 143,6 тыс. руб. Отношение размера дефицита к годовому объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений составил 6,9 %, что соответствует положениям статьи 92.1. Бюджетного Кодекса РФ.

(рублей)

Наименование показателя	Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации	Уточненный план	Кассовое исполнение
1	3	4	5
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	X	74 200,00	143 595,57
в том числе:			
источники внутреннего финансирования бюджета	X	0,00	0,00
из них:			
источники внешнего финансирования бюджета	X	0,00	0,00
из них:		0,00	0,00
Изменение остатков средств	000 010000000000000000	74 200,00	143 595,57
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	000 010500000000000000	74 200,00	143 595,57
увеличение остатков средств, всего	000 010500000000000500	-4 171 052,00	-4 093 935,51
Увеличение прочих остатков средств бюджетов	000 010502000000000500	-4 171 052,00	-4 093 935,51
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	000 010502010000000510	-4 171 052,00	-4 093 935,51
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	000 010502010500000510	-4 171 052,00	-4 093 935,51
уменьшение остатков средств, всего	000 010500000000000600	4 245 252,00	4 237 531,08
Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	000 010502000000000600	4 245 252,00	4 237 531,08
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	000 010502010000000610	4 245 252,00	4 237 531,08
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	000 010502010500000610	4 245 252,00	4 237 531,08

4. Анализ исполнения публичных нормативных обязательств МО Островновский сельсовет.

Решением Островновского сельского Совета народных депутатов № 40 от 26.12.2019 года общий объем бюджетных ассигнований направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств утверждён в сумме 48,0 тыс. руб. Сумма исполненных обязательств составила 19,5 тыс. руб., при плановых назначениях 19,5 тыс. руб. Публичные нормативные обязательства МО Островновский сельсовет определены в отрасли пенсионного обеспечения. Значительная сумма отклонения сложилась из-за некорректного применения новой методики расчета при первичном планировании. Порядок назначения, индексации и выплаты доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности МО Островновский сельсовет и пенсии за выслугу лет лица, замещавшим муниципальные должности МО Островновский сельсовет утвержден решением Островновского сельского Совета народных депутатов № 37 от 24.10.2019 года.

5. Анализ подписания и исполнения соглашения с финансовым органом субъекта Российской Федерации

Муниципальным образованием Островновский сельсовет с комитетом Администрации Мамонтовского района по финансам, налоговой и кредитной политике подписано соглашение от 31.01.2020 года № 7 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов МО Островновский сельсовет. Производится мониторинг и обобщение результатов выполнения условий соглашения по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. На официальном сайте Администрации района, в разделе Администрация Островновского сельсовета, публикуются решения о бюджете МО (с учетом последующих изменений и дополнений) и отчеты об исполнении бюджета. Не принимаются решения, приводящие к увеличению численности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений других организаций бюджетной сферы, за исключением случаев увеличения объемов полномочий и (или) функций органов местного самоуправления, муниципальных учреждений в связи с изменениями федерального и краевого законодательства, а так же случаев, связанных с реализацией национальных проектов и (или) государственных программ, в рамках которых на территории МО дополнительно создаются муниципальные учреждения.

Уплата муниципальными бюджетными учреждениями обязательных платежей в бюджеты всех уровней обеспечивается в установленные сроки. Выполнены обязательства по социальным выплатам гражданам.

Соблюдаются нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и численности органов местного самоуправления сельских поселений, установленные нормативно-правовыми актами Правительства Алтайского края. На первое число каждого месяца отсутствует просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы, уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Обеспечивается условие не увеличения объема просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам и объема муниципального долга.

Условия Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов МО Островновский сельсовет соблюдаются по всем показателям.

6. Выводы

Бюджетная и бухгалтерская отчетность главных распорядителей бюджетных средств Островновского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края за 2020 год включена в годовую бюджетную отчетность муниципального образования Островновский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края, представленную в комитет Администрации

Мамонтовского района по финансам, налоговой и кредитной политике в установленные сроки в соответствии с п. 264.4 БК РФ и письмом Министерства финансов Алтайского края от 16.12.2020 № 06-09/П/961 «Об особенностях составления и представления годовой отчетности финансовыми органами муниципальных образований и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2020 год».

Все формы отчетности в составе годового отчёта главных распорядителей составлены в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).

По состоянию на 01.01.2021 фактов недостоверности бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств не установлено.

При проверке не выявлено фактов принятия муниципальным образованием новых расходных обязательств, не обеспеченных собственными доходными источниками, а так же не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Исполнение бюджета по состоянию на 1 января 2021 года осуществлялось в соответствии с решением Островновского сельского Совета народных депутатов № 40 от 26.12.2019 года (с учетом изменений от 24.12.2020 № 29).

Фактически поступило доходов в бюджет 3 169,1 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 830,1 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2021 года безвозмездные поступления в бюджет составили 1 358,0 тыс. руб. Удельный вес в структуре доходов – 43,3%.

Расходы бюджета за 2020 год профинансированы в сумме 2 961,4 тыс. руб., что составляет более 99,9 % к утвержденному годовому плану в объеме 2 962,2 тыс. руб.

Муниципальный долг муниципального образования Островновский сельсовет на 1 января 2021 года отсутствует. Утвержденные расходы средств резервного фонда не исполнены и перераспределены между кодами бюджетной классификации в течение года.

По состоянию на 1 января 2021 года бюджет исполнен с превышением расходов над доходами в размере 143,6 тыс. руб., что соответствует положениям статьи 92.1. Бюджетного Кодекса РФ.

На основании вышесказанного Контрольно-счетный орган Муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Островновский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края за 2020 г.

Председатель Контрольно-счетного органа



А.Н. Осипов

Основные параметры бюджета МО Островновский сельсовет

тыс. руб.

Наименование показателя	Утверждено решением о бюджете		Уточненный план	Исполнено	Отклонение исполнения от уточненного плана	% исполнения
	в первонач. редакции	в последней редакции				
Доходы	3 169,1	4 171,1	4 171,1	4 093,9	-77,2	98
Расходы	3 169,1	4 245,3	4 245,3	4 237,5	-7,8	100
Дефицит	0,0	74,2	74,2	143,6	69,4	194
Источники финансирования дефицита, в том числе:						
	0,0	74,2	74,2	143,6	69,4	194
Получение кредитов от кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100
Изменение остатков средств	0,0	74,2	74,2	143,6	69,4	194

Сведения об исполнении доходной части бюджета МО Островновский сельсовет

тыс. руб.

Наименование показателя	Уточненный план	Исполнено	Отклонение исполнения от уточненного плана	Процент исполнения бюджетных назначений	Структура (%)
Доходы бюджета - всего	4 171,1	4 093,9	-77,1	98,2	100,0
Налоговые	1 708,0	1 709,7	1,7	100,1	41,8
Налог на доходы физических лиц	56,0	56,2	0,2	100,4	1,4
Единый сельскохозяйственный налог	65,0	64,5	-0,5	99,3	1,6
Налог на имущество физических лиц	132,0	144,9	12,9	109,7	3,5
Земельный налог	1 455,0	1 444,1	-10,9	99,2	35,3
Неналоговые в т.ч.:	451,0	375,9	-75,1	83,4	9,2
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений	102,0	71,0	-31,0	69,6	1,7
Доходы от компенсации затрат государства	349,0	288,9	-60,1	82,8	7,1
Невыясненные поступления	0,0	16,0	16,0	100,0	0,4
Безвозмездные поступления	2 012,1	2 008,3	-3,8	99,8	49,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	166,3	166,3	0,0	100,0	4,1
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	171,3	171,3	0,0	100,0	4,2
Иные межбюджетные трансферты	1 674,5	1 670,7	-3,8	99,8	40,8

Сведения об исполнении расходной части бюджета МО Островновский сельсовет за 2020 год
(по разделам, подраздела бюджетной классификации)

тыс.руб.

Наименование показателя	Раздел/ подраздел	Утверждено решением о бюджете	Уточненный план	Исполнено	Отклонение исполнения от уточненного плана	Процент исполнения бюджетных назначений	Структура (%)
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ВСЕГО, в том числе:		3 169,1	4 245,3	4 237,5	-7,7	99,8	100,0
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01 00	2 129,6	2 075,2	2 071,4	-3,8	99,8	48,9
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01 04	1 350,0	1 322,7	1 319,1	-3,6	99,7	31,1
Резервные фонды	01 11	3,0	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01 13	776,6	752,5	752,3	-0,2	100,0	17,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02 00	145,2	154,7	154,7	0,0	100,0	3,7
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02 03	145,2	154,7	154,7	0,0	100,0	3,7
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04 00	439,0	551,0	551,0	0,0	100,0	13,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04 09	439,0	551,0	551,0	0,0	100,0	13,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05 00	90,3	80,3	80,2	-0,1	99,9	1,9
Благоустройство	05 03	90,3	80,3	80,2	-0,1	99,9	1,9
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08 00	317,0	1 364,6	1 360,8	-3,8	99,7	32,1
Культура	08 01	317,0	1 364,6	1 360,8	-3,8	99,7	32,1
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10 00	48,0	19,5	19,5	0,0	99,8	0,5
Пенсионное обеспечение	10 01	48,0	19,5	19,5	0,0	99,8	0,5