

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Гришенского сельского Совета народных депутатов Мамонтовского района Алтайского края «О бюджете Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края на 2022 год»

26 ноября 2021 г.

15/П

1. Общие положения

Заключение на проект решения Гришенского сельского Совета народных депутатов Мамонтовского района Алтайского края «О бюджете Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края на 2022 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края, утвержденным решением Мамонтовского районного Совета народных депутатов от 24 ноября 2020г. № 31, и иными нормативными правовыми актами.

Основание для проведения экспертного мероприятия: План работы Контрольно-счётного органа муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края на 2021 год.

Предмет экспертного мероприятия: Проект решения Гришенского сельского Совета народных депутатов Мамонтовского района Алтайского края «О бюджете Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края на 2022 год» (далее – проект бюджета).

При подготовке Заключения Контрольно-счётным органом муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края (далее — Контрольно-счётный орган) проанализированы материалы, представленные с проектом и иные материалы, поступающие в Контрольно-счётный орган, использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проект бюджета, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, поступили в Контрольно-счётный орган 12 ноября 2021 года (письмо Администрации Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края от 12.11.2021 № 148). Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края

В соответствии со статьей 173 БК РФ разработан прогноз социально-экономического развития муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ прогноз социально-экономического развития, утвержденный постановлением Администрации Гришенского сельсовета Мамонтовского района 12.11.2021 № 23 «Об одобрении среднесрочного прогноза» представлен одновременно с проектом решения.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края разработан на среднесрочный период. Прогноз социально-экономического развития поселения разработан на основе анализа сложившейся ситуации в экономике, тенденций ее развития на указанный период, итогов социально-экономического развития поселения в 2020 году и в январе-июне 2021 года.

3. Общая характеристика бюджета поселения.

Бюджет на 2022 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год) на основе прогноза социально-экономического развития.

Динамика основных параметров бюджета Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края за 2021 год, утвержденных решением Гришенского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2020 № 19 (далее – бюджет поселения на 2021 год) и 2022 год, предусмотренных в проекте бюджета, представлены в приложении к заключению 1.

В проекте бюджета общий объем доходов на 2022 год меньше бюджета поселения за 2021 год на 171,6 тыс. рублей (на 9,7%) и составляет 1 606,6 тыс. рублей, в том числе: по налоговым доходам наблюдается сокращение поступлений на 73,0 тыс. рублей (на 13,1%); по неналоговым доходам сокращение поступлений на 92,0 тыс. рублей (на 32,6%); по безвозмездным поступлениям сокращение составляет 6,6 тыс. рублей (0,7%);

Расходная часть бюджета на 2022 год предусмотрена в сумме 1 606,6 тыс. рублей, по сравнению с бюджетом поселения 2021 года снижение составляет 9,7% или 171,6 тыс. рублей.

При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края уделено внимание соблюдению принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 Бюджетного кодекса РФ.

4. Доходы проекта бюджета

Согласно пояснительной записке формирование доходной базы местного бюджета на 2022 год осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2022 год и оценки поступлений доходов в местный бюджет в 2020-2021 годах. Доходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 Бюджетного кодекса РФ.

При расчете объема доходов бюджета поселения учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2022 года. Прогнозируемый объем доходов по налогам, поступающим в бюджет поселения, определен в соответствии с Методикой прогнозирования налоговых доходов местного бюджета.

4.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 483,0 тыс. руб. с сокращением по отношению к бюджету поселения 2021 года на 73,3 тыс. рублей или на 13,1%. В общем объеме планируемых в 2022 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 30,1 %. (приложение к заключению 2).

Налог на доходы физических лиц на 2022 год прогнозируется в сумме 29,0 тыс. рублей, что больше утвержденной суммы НДФЛ в бюджете поселения 2021 года на 2,0 тыс. рублей или на 7,4%

Единый сельскохозяйственный налог в проекте бюджета не прогнозируется.

Налог на имущество физических лиц в 2022 году предусмотрен в сумме 32,0 тыс. рублей или 6,6% от суммы налоговых доходов, что меньше по сравнению с бюджетом поселения 2021 года на 19,0 тыс. рублей или на 37,3%.

Земельный налог на 2022 год предусматривается в общей сумме 422,0 тыс. рублей (87,4% от суммы налоговых доходов) что на 10,8% меньше к утвержденному решению о бюджете 2021 года в сумме 473,0 тыс. рублей.

4.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы в проекте бюджета предусмотрены в сумме 190,0 тыс. рублей, что ниже уровня неналоговых доходов бюджета поселения 2021 года на 92,0 тыс. рублей или 32,6%. В общем объеме планируемых в 2022 году доходов бюджета неналоговые доходы составляют 11,8% (приложение к заключению 3).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируются в 2022 году в размере 90,0 тыс. рублей (47,4% от прогнозируемой суммы неналоговых доходов) или на 92,0 тыс. рублей меньше доходов поселения 2021 года.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства запланированы на уровне 2021 года в объеме 100,0 тыс. рублей (52,6% от прогнозируемой суммы неналоговых доходов).

4.3. Безвозмездные поступления

На 2022 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 933,6 тыс. рублей, что на 6,6 тыс. рублей или на 0,7% ниже бюджета поселения 2021 года. В 2022 году доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета поселения составит 58,1%.

Структура доходов бюджета поселения в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности прогнозируется в сумме 762,4 тыс. рублей или 81,7 % от объема безвозмездных поступлений в бюджет поселения;

Субсидии бюджету поселения не предусматриваются;

Субвенции прогнозируется в сумме 85,2 тыс. рублей или 9,1 % от объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения;

Иные межбюджетные трансферты прогнозируется в сумме 86,0 тыс. рублей или 9,2 % от объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения;

Динамика безвозмездных поступлений в поселения за 2021-2022 годы представлена в приложении к заключению 4

5. Расходы проекта бюджета

Формирование расходов проекта бюджета производилось в соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ, федеральным законодательством и иными нормативно-правовыми актами.

В соответствии с принципами бюджетного законодательства, предлагаемые основные направления расходов бюджета поселения на 2022 год обеспечивают исполнение принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края. При формировании расходов бюджета поселения использован порядок планирования бюджетных ассигнований, осуществляющийся в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края на 2022 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1 606,6 тыс.

рублей, что ниже уровня бюджета поселения 2021 года на 171,6 тыс. рублей или на 9,7%.

Динамика расходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края за 2021-2022 годы по разделам подразделам классификации расходов бюджета представлена в приложении к заключению 5.

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Функциональной структурой расходов бюджета поселения бюджетные ассигнования распределены следующим образом:

По **разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту бюджета поселения расходы на 2022 год составят 1 233,9 тыс. рублей. Планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу сократились по отношению к бюджету 2021 года на 114,7 тыс. рублей.

По **подразделу 01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** проектом бюджета поселения предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 2 тыс. рублей. Расходные обязательства по данному подразделу проекта бюджета остались на уровне 2021 года.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы **по подразделу 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**, направленные на содержание органов местного самоуправления в размере 1 006,9 тыс. рублей (81,4% в сумме общегосударственных расходов и 62,7 % от общей суммы расходов). Расходные обязательства по данному подразделу на 2022 год по отношению к показателям 2021 года сокращены на 146,1 тыс. рублей или на 12,7%.

Подразделом 01 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотрены средства в 2022 году в сумме 19,0 тыс. рублей. В бюджете поселения 2021 года расходы по данному подразделу не предусматривались.

Подразделом 01 11 «Резервные фонды» предусмотрены средства на непредвиденные расходы, на уровне 2021 года, в сумме 1,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования сформированы в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ. Средства резервного фонда поселения направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

По **подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы»** проектом бюджета поселения предлагается выделение бюджетных

ассигнований на 2022 год в общей сумме 205,0 тыс. рублей (16,6% в сумме общегосударственных расходов и 12,8% от общей суммы расходов), что на 12,4 тыс. рублей (6,4%) больше расходов 2021 года.

По **разделу 02 00 «Национальная оборона»** проектом бюджета поселения в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 85,2 тыс. рублей, что на 4,1 тыс. рублей выше утвержденных в бюджете поселения 2021 года. Расходы запланированы в пределах выделенной субвенции вышестоящих бюджетов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По **разделу 04 00 «Национальная экономика»** проектом бюджета поселения запланировано на 2022 год 86,0 тыс. рублей, что на 73,0 тыс. рублей меньше запланированной суммы 2021 года. Общая сумма расходов предусмотрена по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство»

По **разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** проектом бюджета поселения в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования на уровне 2021 года в сумме 10,0 тыс. рублей (0,6% от общей суммы расходов). Общая сумма расходов предусмотрена по подразделу 05 03 «Благоустройство»

По **разделу 08 00 «Культура и кинематография»** проектом бюджета поселения на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 177,0 тыс. рублей, что составляет 11,0% от общей суммы расходов бюджета поселения. В сравнении с показателями бюджета поселения 2021 года объем ассигнований по данному разделу возрос на 12,0 тыс. рублей (на 7,3%)

По **разделу 10 00 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования на 2022 год планируются в сумме 14,5 тыс. рублей. Данный показатель остался на уровне 2021 года. Общую сумму расходов предусмотрено направить на публично-нормативное обязательство в отрасли пенсионного обеспечения.

6. Анализ муниципального долга, дефицита бюджета поселения и источники его финансирования

Проектом решения предлагается утвердить верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Муниципальный долг поселения отсутствует и в 2022 году не планируется привлечение кредитов, соответственно программа муниципальных заимствований и муниципальных гарантий проектом решения не предусмотрена.

Проектом решения «О бюджете Гришенского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края на 2022 год» предлагается утвердить дефицит бюджета поселения в размере 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 проекта бюджета, приложением 1 предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2022 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год предусматривается изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

7. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект бюджета поселения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно-правовым актам, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

По результатам экспертизы проекта бюджета, документов и материалов к нему, анализа законов и иных нормативно правовых актов составляющих основу формирования местного бюджета, Контрольно-счетный орган муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края предлагает принять проект решения Гришенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовский район Алтайского края на 2022 год»

Председатель Контрольно-счетного органа



А.Н. Осипов

Динамика основных параметров бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет
Мамонтовского района Алтайского края за 2021-2022 гг.

Наименование	Бюджет поселения на 2021 год(тыс.руб.)	Проект бюджета на 2022 год (тыс. руб.)	Динамика бюджета 2022 года к 2021 году	
			тыс. руб.	%
ДОХОДЫ, всего	1 778,2	1 606,6	-171,6	-9,7
Налоговые доходы	556,0	483,0	-73,0	-13,1
Неналоговые доходы	282,0	190,0	-92,0	-32,6
Безвозмездные поступления	940,2	933,6	-6,6	-0,7
РАСХОДЫ, всего	1 778,2	1 606,6	-171,6	-9,7
ДЕФИЦИТ(-), ПРОФИЦИТ(+), всего	-	-	-	-

Приложение 2 к заключению Контрольно-счетного органа № 15/П от 26.11.2021 г.

Динамика параметра налоговых доходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет
Мамонтовского района Алтайского края за 2021-2022 гг.

Наименование	Бюджет поселения на 2021 год		Проект бюджета на 2022г.		Динамика бюджета 2022 года к 2021 году	
	тыс. руб	структура, %	тыс. руб	структура, %	тыс. руб.	%
Налоговые доходы, всего	556,0	100,0	483,0	100,0	-73,0	-13,1
Налог на доходы физических лиц	27,0	4,9	29,0	6,0	2,0	7,4
Единый сельскохозяйственный налог	5,0	0,9	0,0	0,0	-5,0	-100,0
Налог на имущество физических лиц	51,0	9,2	32,0	6,6	-19,0	-37,3
Земельный налог	473,0	85,1	422,0	87,4	-51,0	-10,8

Динамика параметра неналоговых доходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет
Мамонтовского района Алтайского края за 2021-2022 гг.

Наименование	Бюджет поселения на 2021 год		Проект бюджета на 2022г.		Динамика бюджета 2022 года к 2021 году	
	тыс. руб	структура, %	тыс. руб	структура, %	тыс. руб.	%
Неналоговые доходы всего, в т.ч.:	282,0	100,0	190,0	100,0	-92,0	-32,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	182,0	64,5	90,0	47,4	-92,0	-50,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	100,0	35,5	100,0	52,6	0,0	0,0

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Гришенский сельсовет
Мамонтовского района Алтайского края за 2021-2022 гг.

Наименование	Бюджет поселения на 2021 год		Проект бюджета на 2022г.		Динамика бюджета 2022 года к 2021 году	
	тыс. руб	структура, %	тыс. руб	структура, %	тыс. руб.	%
Безвозмездные поступления						
всего, в т.ч.:	940,2	100,0	933,6	100,0	-6,6	-0,7
Дотации	700,1	74,5	762,4	81,7	62,3	8,9
Субсидии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенции	81,1	8,6	85,2	9,1	4,1	5,1
Иные межбюджетные трансферты	159,0	16,9	86,0	9,2	-73,0	-45,9

Динамика расходов бюджета муниципального образования Гришенский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края за 2021-2022 годы

Наименование	Рз	ПП	Бюджет поселения на 2021 год		Проект бюджета на 2022г.		Динамика бюджета 2022 года к 2021 году	
			тыс. руб	структура, %	тыс. руб	структура, %	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	01		1 348,6	75,8	1 233,9	76,8	-114,7	-8,5
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	2,0	0,1	2,0	0,1	0,0	0,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	1 153,0	64,8	1 006,9	62,7	-146,1	-12,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	0,0	0,0	19,0	1,2	19,0	100,0
Резервные фонды	01	11	1,0	0,1	1,0	0,1	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	192,6	10,8	205,0	12,8	12,4	6,4
Национальная оборона	02		81,1	4,6	85,2	5,3	4,1	5,1
Мобилизационная и вневоинская подготовка	02	03	81,1	4,6	85,2	5,3	4,1	5,1
Национальная экономика	04		159,0	8,9	86,0	5,4	-73,0	-45,9
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	159,0	8,9	86,0	5,4	-73,0	-45,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		10,0	0,6	10,0	0,6	0,0	0,0
Благоустройство	05	03	10,0	0,6	10,0	0,6	0,0	0,0
Культура, кинематография	08		165,0	9,3	177,0	11,0	12,0	7,3
Культура	08	01	165,0	9,3	177,0	11,0	12,0	7,3
Социальная политика	10		14,5	0,8	14,5	0,9	0,0	0,0
Пенсионное обеспечение	10	01	14,5	0,8	14,5	0,9	0,0	0,0
Итого			1 778,2	100,0	1 606,6	100,0	-171,6	-9,7