**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения Мамонтовского районного Совета народных депутатов**

**«Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края до 2035 года»**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Мамонтовского района до 2035 года (далее – Стратегия - 2035) представляет собой документ стратегического планирования, **определяющий цели, задачи и приоритетные направления** социально-экономического развития муниципального образования Мамонтовский район на долгосрочный период.

Стратегия - 2035 разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Алтайского края от 3.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае», Уставом муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края, Положением о стратегическом планировании в муниципальном образовании Мамонтовский район Алтайского края, утвержденным решением Мамонтовского районного Совета народных депутатов от 29.03.2016 № 13, постановлением Администрации Мамонтовского района от 12.04.2016 № 132 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития и Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития», с учетом стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития Российской Федерации и Алтайского края, обозначенных в указах Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Стратегия представляет документ единой системы стратегического планирования Мамонтовского района, положения которой в дальнейшем будут развиваться и конкретизироваться в документах прогнозирования, планирования.

1. **Оценка социально-экономического развития муниципального образования и текущего уровня конкурентоспособности**

На сегодняшний день в районе 22 населенных пункта, составляющих 13 муниципальных образований, из них 7 населенных пунктов с численностью проживающих менее 500 человек.

Мамонтовский район с численностью населения 21528 человек занимает 14 место среди районов Алтайского края. Средняя плотность населения  9,43 жителей на 1 кв. км. На территории наблюдается стойкая тенденция снижения численности.

Численность работающих на предприятиях и в организациях муниципального образования в районе составляет 7851 человек. Наибольший удельный вес в структуре занятых имеют работающие в сельском, лесном хозяйство, охоте, рыболовстве и рыбоводстве. На втором месте занятые в оптовой и розничной торговле, на третьем – в образовании.

В районе наблюдается увеличение среднемесячных доходов в расчете на душу населения. За последние шесть лет рост составил 3057 рубля(22,7%). Прирост заработной платы, рассчитанной по полному кругу предприятий, составил 65,0 %, уровень достиг в 2020 году 27609 руб.

 Согласно Рейтингу муниципальных образований за 2020 год Мамонтовский район находится на 37 месте по объему промышленного производства на душу населения, по уровню индекса промышленного производства на 12 месте.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за 2020 год составил 241,6 млн. рублей, что на 26,5% выше уровня 2019 года, и выше уровня 2015 года на 23,7% (на 87,2 млн. руб.)

Индекс промышленного производства по итогам 2020 года составил 106,5%.

Стабильно развивается в районе производство лесоматериалов, древесины, мяса, кормов, сыров и сопутствующих этому производству продуктов: масла сливочного и сыворотки.

Сельское хозяйство является важнейшей отраслью экономики района. Им в районе занимаются 58 предприятий всех форм собственности и 858 личных подсобных хозяйств. Специализация сельского хозяйства: производство растениеводческой продукции, в основном зерновых культур, мясомолочное скотоводство.

Растениеводством на территории района занимаются 12 коллективных хозяйств, которые производят 63,3% продукции, 48 крестьянско-фермерских хозяйств, 2 индивидуальных предпринимателя и 3 личных подсобных хозяйства. Предприятиями в 2020 году реализовано основных видов сельскохозяйственной продукции на сумму 1838582 млн. рублей, получено прибыли 463465млн. руб. Количество предприятий, получивших прибыль от реализации, составило 88,1% (на уровне 2019 года). В структуре валовой продукции сельского хозяйства на долю продукции растениеводства приходится 66%, на продукцию животноводства - 33 %.

В течение последних шести лет в районе наблюдается тенденция снижения поголовья всех сельскохозяйственных животных.

По данным на 10.01.2021 в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр) содержались сведения о 448 субъекте предпринимательства, осуществляющем деятельность на территории Мамонтовского района, в том числе: 391 индивидуальный предприниматель и 57 организаций. В районе: 1 среднее предприятие (СПК «Новый путь»), 17 – малых предприятий, 430 – микропредприятий.

Тенденция изменения количества субъектов малого предпринимательства в Мамонтовском районе имеет отрицательную динамику. В течение 2016-2020 годов их число уменьшилось на 18,2%. В основном это происходит за счет сокращения числа индивидуальных предпринимателей. В 2020 году часть индивидуальных предпринимателей переоформились в категорию самозанятых.

На 1 января 2021 года количество действующих торговых объектов на территории Мамонтовского района составило 195, из них: 107 -непродовольственных товаров, 71 - смешанных товаров, 17 -продовольственных товаров. 18 объектов реализуют продукцию собственного производства. Общая торговая площадь составляет 16766,9 квадратных метров.

На территории района организована универсальная постоянно действующая ярмарка на 121 место, из них 19 торговых мест, реализующих продовольственную продукцию.

Оборот розничной торговли постоянно увеличивается. За 2020 год этот показатель составил 829,6 млн. рублей, что выше уровня 2015 года в 2 раза и выше уровня 2019 года на 16,0%.

В 2020 году оборот общественного питания составил 4,5 млн. рублей- самый низкий показатель за последние шесть лет.

Объем платных услуг, оказанных населению, увеличился за последние пять лет на 16,6% и составил в 2020 году 213,7 млн. руб.

Общая площадь жилищного фонда на начало 2021 года составила 641,4 тыс. кв. м, за последние шесть лет она увеличилась на 10,1 тыс. кв. м., ежегодно вводится в действие более тысячи квадратных метров жилья. Возрос показатель обеспеченности населения жильем на одного жителя по району с 28,2 кв. м в 2015 году до 29,5 кв. м. в 2020 году.

На территории района осуществляют деятельность 6 водоснабжающих предприятий, услугу по поставке холодной воды в селах Мамонтово и Крестьянка оказывает ООО «Управление водопроводов». Теплоснабжением и водоотведением в районе занимается МУП «ЖКХ Мамонтовское». Обслуживание в части сбора и утилизации ТКО осуществляет ООО «Спецобслуживание – Центральное». Ритуальные услуги оказывает ООО «Гранд Сервис».

Протяженность автомобильных дорог общего пользования, находящихся на территории района, составляет 871,1 км, в том числе федерального значения - 40,9 км, их них 40,9 км – дороги с твердым покрытием, регионального и межмуниципального значения – 244,2 км, из них 207,8 км - дороги с твердым покрытием, 36,4 км – дороги с грунтовым покрытием, местного значения – 586 км, из них 335,4 км – дороги с твердым покрытием.

На территории района расположено 7 железобетонных мостов протяженностью 191,8 пог. м.

Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог общего пользования составляет 67,0%.

Большая часть улиц и проездов имеют грунтовое покрытие, 181,4 км (30,96%) дорог находятся в неудовлетворительном состоянии и не отвечают нормативным параметрам.

Общеобразовательные организации в Мамонтовском районе это: 10 школ и 7 филиалов, из них 14 средних общеобразовательных школ, 2 основных общеобразовательных школы, 1 начальная общеобразовательная школа, в которых обучается 2368 детей.

Программы дошкольного образования реализуются в 15 образовательных организациях, из них 2 детских сада и 13 общеобразовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования. На базе Кадниковской СОШ создана группа по присмотру и уходу.

Образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам осуществляют МКОУДО «Мамонтовский ДЮЦ» и МКУ ДО «Мамонтовская ДЮСШ».

Дополнительное образование в районе в 2020 году получали 53% детей в возрасте от 5 до 18 лет, на 28%выше уровня 2015 года. Показателями результативности реализации дополнительных программ являются успехи воспитанников в конкурсах различного уровня.

В Мамонтовском районе на 01.01.2021 года сохранена и действует сеть из 37 учреждений культуры. В состав МБУК «Многофункциональный культурный центр» входит РДК, Мамонтовская центральная районная библиотека, Мамонтовский районный краеведческий музей, Мамонтовская детская модельная библиотека, парк культуры и отдыха, сельские дома культуры и сельские библиотеки. В МБУДО «Мамонтовская детская школа искусств» в основных группах обучается 131 учащийся, в самоокупаемых группах – 246 учащихся, из них обучаются по предпрофессиональным программам 44,5%.

В районе действуют 17 спортивных залов, 1 стадион, 42 плоскостных сооружения. В рамках районного календаря спортивно-массовых мероприятий в прошедшем году проведено 42 мероприятия: чемпионаты, первенства, кубковые встречи по различным видам спорта.

Основой системы здравоохранения на территории Мамонтовского района является краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Мамонтовская центральная районная больница», имеющая в своем составе по состоянию на 01.01.2021 г.: поликлиническое звено на 420 посещений в день, где осуществляется амбулаторный прием по 14 медицинским специальностям и по 6 видам диагностических исследований. Стационар ЦРБ развернут на 86 круглосуточных коек (в 2015 году было 97).

Сеть лечебно-профилактических учреждений представлена 16 филиалами: 4 врачебных амбулатории, в которых функционирует 12 коек дневного стационара, 8 фельдшерско-акушерских пунктов и 4 фельдшерских пункта.

Доходы бюджета постоянно увеличивались в течение последних пяти лет: сумма доходов 2019 года на 243,2 млн. руб. выше уровня 2015 года (на 75,0%), рост наблюдался по всем статьям доходов. В 2020 году доходы снизились на 10,4% по сравнению с 2019 годом и составили 508568 тыс. руб.

В структуре доходов района наибольший удельный вес имеют безвозмездные поступления 68,6%. В структуре собственных доходов бюджета муниципального образования Мамонтовский район ведущее место занимают налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, арендная плата за земли сельскохозяйственного назначения.

Расходы бюджета в 2019 году увеличились по сравнению с 2015 годом на 76,7%. В 2020 году они были снижены на 8,8%. Структура расходов бюджета за ряд лет не претерпевает существенных изменений.

В результате анализа внутренних и внешних факторов социально-экономического развития Мамонтовского района выявлены основные сильные и слабые стороны, а также влияние (позитивное/негативное) основных политических, экономических и социальных факторов на развитие района.

Анализ потенциала района указывает на возможность его дальнейшего развития по смешанному варианту, сочетающему в себе черты:

- промышленно развитого муниципального образования (за счет расширения переработки сельхозпродукции);

- муниципального образования с возможностью успешного ведения сельскохозяйственного производства;

- территории, на которой активно и стабильно развивается сфера туризма и бытового обслуживания населения.

Такой путь развития позволит диверсифицировать возможные экономико-социальные риски развития и существенно укрепить структуру экономики района, предоставит перспективы для дальнейшего развития всем сельским поселениям района.

**II. Цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, ожидаемые результаты реализации Стратегии.**

**Миссия** Мамонтовского района заключается в превращении в динамично развивающийся, значимый и удобный для жизни район, в территорию успеха, здоровья и благополучия ее жителей на основе экономического роста, обеспеченного развитием высокопродуктивного сельского хозяйства, развитием перерабатывающих отраслей промышленности, усилением стратегических позиций в развитии туризма.

**Главная цель** Стратегии Мамонтовского района состоит в повышении качества жизни путем неуклонного роста благосостояния населения, повышении качества и доступности социальных услуг.

В Стратегии выделены четыре блока целей, соответствующих целям долгосрочного социально-экономического развития Мамонтовского района.

**Цель 1. Высокое качество жизни населения.**

**Задачи:**

1.1. Обеспечение сбалансированного и эффективного рынка труда.

1.2. Повышение уровня доходов населения.

1.3. Обеспечение высокого качества и доступности образования.

1.4. Сохранение и укрепление здоровья населения.

1.5. Создание условий для развития физической культуры и спорта, эффективной молодежной политики.

1.6. Развитие сферы культуры.

1.7. Содействие улучшению жилищных условий и повышение доступности жилья.

1.8. Защита окружающей среды.

**Цель 2. Конкурентоспособная экономика.**

**Задачи:**

2.1. Формирование благоприятного инвестиционного климата.

2.2. Развитие промышленности.

2.3. Развитие сельского хозяйства.

2.4. Создание благоприятных условий для развития сферы туризма.

2.5. Развитие малого и среднего предпринимательства и расширение сфер его деятельности.

**Цель 3**. **Развитая инфраструктура.**

**Задачи:**

3.1. Сохранение и развитие транспортной инфраструктуры.

3.2. Модернизация и развитие коммунальной и энергетической инфраструктуры.

3.3. Развитие потребительского рынка.

**Цель 4**. **Эффективное управление**.

**Задачи:**

4.1. Повышение эффективности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

4.2. Совершенствование системы управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.

В разделе IV. «Основные направления и перспективы развития Мамонтовского района» расписаны мероприятия по достижению каждой цели.

 **III. Сценарии социально-экономического развития Мамонтовского района, сроки и этапы реализации стратегии**

**Консервативный сценарий** предполагает реализацию только части запланированных проектов в связи с ухудшением социально-экономических условий в Российской Федерации в целом. Инвестиционная и экономическая активность будет низкой. Сокращение численности населения района будет продолжаться некоторое время. При развитии экономики по консервативному сценарию крупные инвестиционные проекты под влиянием действующей негативной ситуации в условиях замедления темпов роста экономики будут отложены на неопределенный период до стабилизации экономической ситуации в стране. Сложившаяся в стране неблагоприятная финансово-экономическая ситуация продолжит влияние на уровень инфляции и сокращение бюджетных расходов. Реальная заработная плата будет иметь слабо выраженную динамику. Консервативный вариант развития является наихудшим, при котором основная задача власти - сохранение положительных тенденций развития экономики района и обеспечение роста основных показателей социально-экономического развития района и сохранение позиций среди муниципальных образований.

**Базовый сценарий** развития можно охарактеризовать как умеренно- оптимистический, поэтому именно он был взят за основу. Развитие района будет происходить под влиянием сложившихся тенденций, в условиях замедления и планомерного снижения темпов инфляции и умеренного наращивания темпов экономического роста в долгосрочной перспективе. Рост доходов федерального и регионального бюджетов позволят продолжить реализацию крупных инфраструктурных объектов и завершить их в намеченные сроки. Инвестиционная и экономическая активность частного сектора экономики будет улучшаться в связи с постепенным сокращением процентных ставок и повышением доступности кредитных ресурсов.

Основные параметры социально-экономического развития Мамонтовского района до 2035 года соответствуют базовому сценарию. В базовом варианте запланировано сокращение численности населения района более низкими темпами. В период реализации Стратегии, планируется увеличение числа занятых в реальном секторе экономики: в сельском хозяйстве, предоставлении транспортных услуг, предоставлении коммунальных и бытовых услуг, туристическом бизнесе. Значительных изменений в структуре занятости в отраслевом разрезе в период реализации Стратегии не планируется. К концу реализации Стратегии планируется увеличение доходов населения в 2035 году.

**Целевой сценарий** предполагает самое активное развитие территории. В условиях достаточно благоприятной социально-экономической ситуации в Алтайском крае и в целом в Российской Федерации ожидается реализация всех намеченных инвестиционных и инфраструктурных проектов в полном объёме и в намеченные сроки. Развитие природно-ресурсного потенциала Мамонтовского района предполагает существенное увеличение основных социально-экономических показателей развития Мамонтовского района и улучшение позиций среди муниципальных образований Алтайского края. Это будет возможно в результате использования в полной мере конкурентных преимуществ района.

Реализация Стратегии предполагается в три этапа:

I этап: 2021 - 2023 годы, создание условий для роста и инвестиций.

II этап: 2024 - 2029 годы, выход на траекторию ускоренного роста.

III этап: 2030 - 2035 годы, обеспечение качественного и интенсивного роста.

**V. Приоритеты территориального развития Мамонтовского района Алтайского края**

Населенные пункты Мамонтовского района Алтайского края характеризуются высокой степенью неоднородности, что проявляется в больших различиях в численности населения, местоположении, общей социально-экономической ситуации и, соответственно, в возможностях дальнейшего развития.

В предстоящие годы социально – экономическое благополучие территорий Буканского, Гришенского, Комсомольского, Покровского, Суссловского сельсоветов будет тесно связано с развитием имеющихся предприятий и их участием в социальной жизни поселения.

На территории Кадниковского, Корчинского и Островновского сельсоветов располагаются предприятия с развитым сельскохозяйственным производством. Преодоление негативных демографических и миграционных процессов, участие в реализации государственных программ, направленных на улучшение качества жизни сельского населения в перспективе позволит обеспечить устойчивое развитие поселения.

Костино-Логовской, Тимирязевский и Чернокурьинский сельсоветы обладают мощным природным потенциалом, который при полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, высокий уровень занятости и достойное качество жизни населения. В перспективе возможно станут центрами развития высокопродуктивного агропромышленного комплекса.

Перспективы развития Крестьянского сельсовета просматриваются в наращивании производительности основных сельхозпредприятий путем модернизации и повышения эффективности производственного процесса, а также расширения существующих хозяйств через увеличение производственных мощностей, что в перспективе позволит обеспечить устойчивое развитие поселения.

Муниципальное образование Мамонтовский сельсовет обладает мощным природным, человеческим и экономическим потенциалом, который может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, высокий уровень занятости и высокое качество жизни населения. В ближайшие годы устойчивое развитие сельсовета будет тесно связано с действующими предприятиями. Так как районный центр имеет выгодное географическое положение и удобную транспортную доступность, с. Мамонтово является привлекательным для реализации крупных инвестиционных проектов.

**VII. Механизмы реализации Стратегии и организации управления Стратегией**

Механизм реализации Стратегии направлен на обеспечение выполнения всех программных мероприятий в рамках социальной, экономической, финансовой, а также инвестиционной политики. Необходимым условием реализации Стратегии является взаимодействие Администрации района, районного Совета народных депутатов, субъектов хозяйствования и общественности.

Реализация Стратегии предусматривает использование всех имеющихся инструментов осуществления государственной политики на муниципальном уровне.

Важными элементами механизма реализации Стратегии являются планирование, прогнозирование и программирование.

Для успешной реализации Стратегии необходимо развивать все существующие механизмы привлечения внебюджетных средств: привлечение инвестиций в уставный капитал, акционирование и создание совместных предприятий, кредитование, лизинг, организацию публичных займов, использование залоговых инструментов и другие. Важная роль отводится созданию эффективного механизма привлечения инвестиций для реализации Стратегии.

Главным инструментом управления реализацией Стратегии является мониторинг, осуществляемый на основании системы индикаторов, характеризующих социальное и экономическое развитие района.

На основании мониторинга реализации осуществляется, в случае необходимости, корректировка мероприятий. Корректировка может состоять в изменении состава мероприятий, сроков их реализации, объемов и источников их финансирования.

Информация о ходе реализации Стратегии рассматривается районным Советом народных депутатов Мамонтовского района ежегодно.

Отчет о реализации Стратегии, внесение предложений по корректировке Стратегии возлагается на председателя комитета по экономике Администрации района.

В приложении представлены прогнозные показатели целей и задач социально-экономического развития района, рассчитанные с учетом трех видов сценариев; перечень планируемых к реализации инвестиционных проектов и перечень государственных и муниципальных программ, действующих на территории района, при помощи которых будут реализовываться основные направления стратегии социально-экономического развития.